



The European Agricultural Fund for Rural Development:
Europe investing in rural areas



Relazione annuale di attuazione

SINTESI

Italy - Rural Development Programme (Regional) - Marche

Relazione annuale di attuazione	
Periodo	01/01/2021 - 31/12/2021
Versione	2021.0
Stato - Nodo attuale	Aperto - Marche
Riferimento nazionale	
Data di approvazione del comitato di sorveglianza	

Versione del programma in vigore	
CCI	2014IT06RDRP008
Tipo di programma	Programma di sviluppo rurale
Paese	Italia
Regione	Marche
Periodo di programmazione	2014 – 2022
Versione	9.1
Numero della decisione:	C(2020)7585
Data della decisione	19/10/2021
Autorità di gestione	Regione Marche - Direzione Agricoltura e Sviluppo Rurale

Indice della sintesi

1. PRINCIPALI INFORMAZIONI SULL'ATTUAZIONE DEL PROGRAMMA	3
2. I PROGRESSI NELL'ATTUAZIONE DEL PIANO DI VALUTAZIONE.....	11
3. ASPETTI CHE INCIDONO SUI RISULTATI DEL PROGRAMMA E MISURE ADOTTATE.....	12

1. PRINCIPALI INFORMAZIONI SULL'ATTUAZIONE DEL PROGRAMMA

Il PSR Marche 2014-2020 è stato approvato dalla Commissione UE con Decisione C(2015)5345 del 28/07/2015 per una dotazione finanziaria complessiva di € 537.961.503 e il 2016 è stato il primo anno di piena operatività del programma.

Nel corso del 2017, a seguito degli eventi sismici 2016-2017 che hanno duramente colpito la Regione Marche, con l'intesa sancita nella seduta n. 100/CSR del 22 giugno 2017 della Conferenza Stato-Regioni e Province Autonome si è stabilito uno storno parziale delle risorse finanziarie assegnate ai PSR italiani per le annualità 2018, 2019 e 2020 a favore dei PSR delle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria. Alla Regione Marche sono state assegnate circa 159 milioni di euro di spesa pubblica aggiuntivi e pertanto è stato necessario procedere con una modifica complessiva del PSR, approvata dalla Commissione UE con Decisione C(2017) 7524 final del 08/11/2017.

Nel corso del 2020, a seguito della crisi causata dalla pandemia COVID-19 è stata presentata una modifica del PSR, approvata con decisione C(2020) 6348 final, con la quale si è proceduto alla rimodulazione del piano finanziario per l'istituzione di una nuova misura specifica per fronteggiare le conseguenze economiche del COVID, destinando alla stessa una dotazione finanziaria di € 6.500.000,00. L'obiettivo è stato quello di sostenere la continuità delle attività economiche degli agricoltori particolarmente colpiti dagli effetti della crisi causata dalla pandemia COVID-19 (agriturismi e aziende zootecniche).

Nel corso del 2021 si è proceduto ad una importante modifica del PSR, approvata dalla Commissione Europea con Decisione di esecuzione C(2021) 7585 final del 19/10/2021, a seguito dell'estensione delle norme della PAC 2014-2020 di altri due anni (regolamento (UE) 2020/2220), determinata dalla mancata approvazione del quadro giuridico di riferimento per la programmazione 2021-2027 in tempi congrui, e dalla conseguente previsione di un periodo di transizione di due anni (2021-2023).

Tale estensione ha avuto l'obiettivo di garantire la prevedibilità delle regole e la continuità del sostegno finanziario agli agricoltori UE, già duramente colpiti dalla crisi Covid-19, per ulteriori due anni, fino all'approvazione della nuova programmazione 2023-2027. Di conseguenza i Programmi di Sviluppo Rurale sono stati estesi di 2 anni fino al 31/12/2022, quindi da PSR 2014-2020 si è passati ad un PSR 2014-2022. Per il biennio 2021-2022 la UE ha anche previsto un pacchetto di risorse aggiuntive per i PSR denominato "Strumento dell'Unione per la Ripresa" o "EURI" per finanziare la ripresa dell'UE dopo la pandemia di COVID-19. Per il biennio di programmazione "prorogato" sono state pertanto assegnate al PSR oltre alle risorse FEASR "ordinarie" relative alle annualità 2021 e 2022, anche le risorse FEASR "EURI". Quest'ultime sono state previste per essere destinate sia ad obiettivi di natura ambientale coerenti con la strategia comunitaria del GREEN DEAL, sia a interventi che contribuiscano alla ripresa economica resiliente e sostenibile.

A seguito del riparto di detti fondi tra le regioni italiane stabilito in via definitiva con delibera del Consiglio dei Ministri del 17 giugno 2021, l'ammontare complessivo spettante alle Marche per le due annualità 2021 e 2022, è risultata pari a complessivi € 185.390.893,5 di spesa pubblica, di cui € 24.243.658,26 di fondi EURI (Next generation EU), portando la dotazione complessiva del PSR Marche 2014-2022 in termini di spesa pubblica a 882,6 milioni di euro (compresi i fondi EURI).

La modifica al PSR intervenuta nel corso del 2021 di cui alla Decisione di esecuzione C(2021) 7585 final del 19/10/2021 (PSR versione 9.1) ha riguardato pertanto la riprogrammazione del PSR e la ripartizione di tali fondi aggiuntivi. La RAA 2021 prende a riferimento tale versione del PSR 2014-2022 9.1, vigente al 31/12/2021; i valori obiettivo sono al 2025.

Nella tabella sottostante sono riportate le variazioni finanziarie apportate con le modifiche per l'estensione delle due annualità.

		SPESA PUBBLICA				FEASR			
SM		TOTALE versione 8.0 PSR	variazione modifica Estensione 2021- 2022 (NO EURI)	FONDI EURI	TOTALE versione 9.1	TOTALE versione 8.0 PSR	variazione modifica Estensione 2021- 2022 (NO EURI)	FONDI EURI	TOTALE versione 9.1
1.1.	Sostegno alla formazione professionale e azioni di acquisizione di competenze	3.800.000,00	250.000,00		4.050.000,00	1.638.560,00	107.800,00		1.746.360,00
1.2.	Sostegno alle attività di dimostrazione e azioni di informazione	7.400.000	700.000		8.100.000	3.190.880,00	301.840,00		3.492.720,00
3.1.	Sostegno alla nuova partecipazione a sistemi di qualità	1.710.928,00	220.000,00		1.930.928,00	737.752,15	94.864,00		832.616,15
3.2.	Sostegno alle attività di informazione e di promozione attuate da gruppi di produttori nel mercato interno	17.575.000	6.450.000		24.025.000	7.578.340,00	2.781.240,00		10.359.580,00
4.1.	Sostegno agli investimenti nelle aziende agricole	99.025.000,00	42.639.204,55	13.576.449,00	155.240.653,55	42.699.580,00	18.386.025,00	13.576.449,00	66.939.769,81
4.2.	Sostegno agli investimenti nel settore della trasformazione / commercializzazione e / o lo sviluppo di prodotti agricoli	24.000.000	23.868.440		47.868.440	10.348.800,00	10.292.071,33		20.640.871,33
4.3.	Sostegno agli investimenti nelle infrastrutture connesse allo sviluppo, ammodernamento o adeguamento dell'agricoltura e della silvicoltura	25.000.000	1.094.830		26.094.830	10.780.000,00	472.090,70		11.252.090,70

5.1.	Sostegno agli investimenti nelle azioni preventive volte a ridurre le conseguenze delle catastrofi naturali probabili, avversità atmosferiche e da eventi catastrofici	12.800.000,00	1.000.000,00		13.800.000,00	5.519.360,00	431.200,00		5.950.560,00
6.1.	Aiuti all'avviamento dei giovani agricoltori	21.000.000,00	4.400.000,00		25.400.000,00	9.055.200,00	1.897.280,00		10.952.480,00
6.4.	Sostegno agli investimenti nella creazione e nello sviluppo di attività non agricole	29.000.000,00	5.030.000,00		34.030.000,00	12.504.800,00	2.168.936,00		14.673.736,00
7.4.	Sostegno agli investimenti nella creazione, miglioramento o ampliamento dei servizi locali di base per la popolazione rurale, tra cui il tempo libero e la cultura e le infrastrutture connesse	1.500.000	545.000		2.045.000	646.800,00	235.004,00		881.804,00
7.5.	Sostegno agli investimenti per uso pubblico in infrastrutture ricreative, informazioni turistiche e su piccola scala infrastrutture turistiche	2.200.000	62.000		2.262.000	948.640,00	26.734,40		975.374,40
7.6.	Supporto per studi / investimenti relativi alla manutenzione, al restauro e alla riqualificazione del patrimonio culturale e naturale di borghi, paesaggi rurali e siti di grande pregio naturale ivi compresi gli aspetti socio-economici connessi, nonché azioni di sensibilizzazione ambientale	2.200.000	5.000		2.205.000	948.640,00	2.156,00		950.796,00
8.3.	Supporto per la prevenzione dei danni alle foreste da incendi boschivi e le calamità naturali ed eventi catastrofici	17.000.000,00	2.999.970,00		19.999.970,00	7.330.400,00	1.293.587,06		8.623.987,06

9.1.	Costituzione di associazioni di produttori e organizzazioni nei settori agricolo e forestale	1.578.000,00	1.020.000,00		2.598.000,00	680.433,60	439.824,00		1.120.257,60
10.1.	Pagamento per gli impegni agro-climatico-ambientali	13.000.000	1.805.000		14.805.000	5.605.600,00	778.316,00		6.383.916,00
11.2.	Pagamento di mantenere pratiche e metodi di agricoltura biologica	77.500.000,00	28.347.790,74	10.667.209,26	116.515.000,00	33.418.000,00	12.223.567,37	10.667.209,26	50.241.268,00
12.1.	Indennità per le zone agricole Natura 2000	1.000.000,00	250.000,00		1.250.000,00	431.200,00	107.800,00		539.000,00
13.1.	Indennità compensative in zone di montagna	66.500.000,00	31.540.000,00		98.040.000,00	28.674.800,00	13.600.048,00		42.274.848,00
14.1.	Pagamenti per il benessere degli animali	28.000.000	1.020.000		29.020.000	12.073.600,00	439.824,00		12.513.424,00
16.1.	Sostegno alla creazione e al funzionamento di gruppi operativi del PEI in materia di produttività e sostenibilità agricola	15.700.000	1.500.000		17.200.000	6.769.840,00	646.800,00		7.416.640,00
16.9.	Sostegno alla diversificazione delle attività agricole in attività riguardanti l'assistenza sanitaria, l'integrazione sociale, l'agricoltura sostenuta dalla comunità e l'educazione ambientale e alimentare	500.000	500.000		1.000.000	215.600,00	215.600,00		431.200,00
20.1.	Supporto di assistenza tecnica (diverso RRN)	13.000.000,01	5.900.000,00		18.900.000,01	5.605.600,00	2.544.080,00		8.149.680,00

Da un punto di vista finanziario nel 2021 sono stati impegnati oltre 89 milioni di euro di spesa pubblica, portando l'ammontare totale degli impegni al 31/12/2021 a oltre 673 milioni di euro, pari al 76% della dotazione complessiva 2014-2022. La percentuale degli impegni salirebbe al 97% se non considerassimo i 185 milioni aggiuntivi relativi alle annualità 2021-2022. Per quanto riguarda i pagamenti nel corso del 2021 questi si riferiscono quasi esclusivamente a pagamenti per nuovi progetti relativi a misure strutturali (anticipi, SAL e saldi) ed a domande delle misure a superficie nuova programmazione. L'ammontare dei pagamenti effettuati nel corso del 2021 sono circa 120 milioni di euro e rappresentano l'importo più elevato pagato in un anno nel corso della Programmazione 2014-2022. Risultano residuali i pagamenti per trascinatori di progetti non conclusi con il PSR 2007-2013 o di annualità di misure a superficie i cui impegni non erano ancora conclusi entro il 2015.

Al 31/12/2021 la percentuale di attuazione è pari al 46,53% delle risorse comunitarie complessive del PSR 2014-2022 (FEASR + EURI). Tenendo conto delle risorse complessive del PSR 2014-2020 post-sisma la percentuale di attuazione risulta pari al 61,04%. Pur avendo incrementato significativamente i pagamenti nel corso del 2021 il totale complessivo rappresenta ancora una percentuale non particolarmente elevata in quanto le risorse aggiuntive sisma pesano sulla percentuale di pagamento. Un elemento che motiva tale livello di pagamenti al 31/12/2021, sono i lunghi tempi di realizzazione degli investimenti strutturali. In particolare con i bandi per le misure strutturali, riservati alle aree colpite dal sisma sono stati concessi tempi di realizzazione mediamente superiori di oltre un anno rispetto ai bandi ordinari, per agevolare maggiormente le aziende beneficiarie nella tempistica di realizzazione dei progetti. Inoltre a causa delle difficoltà per le aziende agricole beneficiarie di sostegno, non solo per quelle ricadenti nelle zone del cratere, a realizzare i progetti finanziati entro le tempistiche dettate dai bandi, si è reso anche necessario concedere proroghe sui tempi inizialmente previsti di realizzazione, sempre con l'obiettivo di agevolare le aziende beneficiarie. Ciò è risultato maggiormente necessario nel corso del 2021, anno caratterizzato dalle difficoltà ulteriori legate alla pandemia COVID-19.

Per le misure a superficie e a capo l'andamento dei pagamenti è stato soddisfacente. Già dal 2019, nel rispetto di quanto previsto dall'art.5 del reg.to delegato (UE) n. 907/2014, è stato introdotto, anche per gli interventi di Sviluppo Rurale, l'obbligo di pagare, entro il 30/06 dell'anno successivo alle domande di pagamento, almeno il 95% di quanto spettante. A causa delle difficoltà legate all'emergenza Covid-19 nel 2019 furono concesse deroghe quindi il 2020 è stato "di fatto" l'anno in cui la regolamentazione è entrata pienamente in funzione ed è stata applicata senza deroghe. La Regione Marche ha effettuato pagamenti entro il 30 giugno 2021 per un importo tale che è stato possibile liquidare le domande anche successivamente, usufruendo della quota di riserva prevista dal regolamento.

Il ritardo nei pagamenti delle misure strutturali è anche conseguenza delle difficoltà registrate dalle aziende agricole marchigiane, dapprima a causa del terremoto, evento che ha provocato tempi molto più lunghi per la realizzazione di progetti di investimento con conseguenti concessioni di varie proroghe, e poi a causa della pandemia Covid-19 e del conseguente lockdown, che ha contribuito ad un ulteriore rallentamento delle attività.

Ciononostante le scadenze dei bandi e le proroghe concesse sono state programmate pur nel volere andare incontro al massimo alle esigenze delle aziende, soprattutto di quelle del cratere sismico, e in un periodo difficile come quello della pandemia, ma sempre tenendo conto del raggiungimento dell'obiettivo N+3 fissato dai regolamenti

L'ammontare dei pagamenti effettuati al 31/12/2021 non ha infatti comportato difficoltà di raggiungimento dell'obiettivo N+3 al 2021. Al 31/12/2021 risultavano effettuati pagamenti superiori alla soglia prevista per l'N+3 per oltre 15 milioni di euro di spesa pubblica.

Nel 2021, è continuata l'attività di apertura bandi, in particolare in alcune strategie di aggregazione, come le filiere legno-energia e gli accordi d'area per il dissesto idrogeologico. Complessivamente al 31/12/2021 risultano aperti n. 285 bandi con una dotazione complessiva di circa € 933 milioni di euro. Al 31 dicembre risultavano già ammesse a finanziamento complessivamente 44.506 domande per un importo complessivo di oltre 630 milioni di euro. Aggiungendo a tali impegni assunti con la nuova programmazione, gli importi stimati dei trascinatori derivanti dal PSR 2007-2013, l'ammontare complessivo degli impegni già assunti ammonta a circa 673 milioni di euro, pari all'76% della dotazione finanziaria PSR totale compresi i 185 milioni di fondi aggiuntivi per le annualità 2021-2022

e fondi EURI . La percentuale degli impegni salirebbe al 97% se non considerassimo i 185 milioni aggiuntivi relativi alle annualità 2021-2022.

Di seguito si evidenzia l'avanzamento totale della spesa al 31/12/2021 in termini di spesa impegnata e pagata:

Spesa pubblica programmata PSR MARCHE	Spesa impegnata cumulata 2014-2021	Spesa pubblica sostenuta cumulata 2014-2021	Spesa pubblica realizzata per progetti avviati cumulata 2014-2021	Spesa pubblica sostenuta anno 2021
882,60	673,39	411,56	383,90	119,93
100%	76%	47%	43%	

Nella RAA 2016 nella maggior parte delle tabelle erano state rendicontate solo le operazioni concluse. Con la modifica del Regolamento di Esecuzione (UE) n. 215/2014 (Regolamento di Esecuzione (UE) n. 276/2018) e con le nuove linee guida della Commissione UE sull'implementazione delle tabelle della RAA, viene invece stabilita la possibilità di rendicontare ai fini del monitoraggio tutti i progetti "avviati", e non necessariamente conclusi. Per quantificare la **spesa pubblica realizzata** per progetti avviati, la decisione assunta dall'AdG della Regione Marche è stata quindi quella di prendere in considerazione, per le misure strutturali, tutte le operazioni che avessero avuto l'erogazione almeno di un SAL, mentre per le misure a superficie e/o a premio sono stati considerati anche gli anticipi erogati, tenuto conto che l'impegno assunto dall'azienda agricola è comunque pluriennale e pertanto l'operazione può comunque essere considerata come "avviata". La **spesa pubblica sostenuta** invece considera tutte le risorse erogate ai beneficiari, comprese quelle per le anticipazioni.

La RAA 2021 tiene conto di questa impostazione.

Di seguito, in tabella, vengono riportate per Misura e relativa Focus Area le risorse programmate, le somme impegnate, la spesa pubblica sostenuta e realizzata, cumulata per il periodo 2014-2021.

Misura/Focus Area	Spesa pubblica programmata	Spesa impegnata	Spesa pubblica sostenuta 2014-2021	Spesa pubblica realizzata per progetti avviati 2014-2021
Misura 1 - Formazione e informazione	12.300.000	8.993.517	3.520.662	3.520.662
2A	9.550.000	7.084.069	2.138.990	2.138.990
4B	2.600.000	1.799.348	1.320.026	1.320.026
6A	150.000	110.100	61.646	61.646
Misura 2 - Consulenza	5.000.000	219.837	2.453	2.453
2A	5.000.000	219.837	2.453	2.453
Misura 3 - Qualità	25.955.928	18.524.923	7.724.074	7.722.956
3A	25.955.928	18.524.923	7.724.074	7.722.956
Misura 4 - Investimenti in immobilizzazioni materiali	246.203.924	188.844.648	81.815.673	66.585.105
2A	181.335.484	151.610.788	61.630.791	51.722.309
3A	41.468.440	20.571.583	11.964.212	11.162.377
4C	5.000.000	1.566.542	618.094	618.094
5A	12.000.000	11.998.500	6.473.750	1.953.500

5B	6.400.000	3.097.234	1.128.825	1.128.825
Misura 5 - Calamità	13.850.222	500.000	50.222	50.222
3B	13.850.222	500.000	50.222	50.222
Misura 6 - Sviluppo aziende agricole e imprese	63.530.000	43.950.509	20.710.013	19.723.234
2A	34.030.000	24.200.497	6.154.168	5.195.389
2B	25.400.000	19.266.800	14.555.845	14.527.845
6A	4.100.000	483.212	-	-
Misura 7 - Servizi di base e rinnovamento dei villaggi	30.612.000	24.662.072	16.599.086	16.025.327
4A	1.700.000	807.287	7.997	7.997
6A	6.912.000	4.015.380	1.410.060	836.302
6C	22.000.000	19.839.405	15.181.029	15.181.029
Misura 8 - Sviluppo aree forestali	40.999.970	24.638.521	11.858.342	10.459.039
4A	6.900.000	4.719.493	2.437.025	1.978.412
5C	4.100.000	1.410.670	477.862	439.362
5E	29.999.970	18.508.357	8.943.455	8.041.265
Misura 9 - Costituzione di associazioni e organizzazioni di produttori	2.598.000	1.578.000	544.940	544.940
3A	2.598.000	1.578.000	544.940	544.940
Misura 10 - Pagamenti agro-climatico-ambientali	26.105.000	16.148.937	12.239.654	12.225.707
4	26.105.000	16.148.937	12.239.654	12.225.707
Misura 11 - Agricoltura biologica	150.015.000	126.507.622	114.799.350	114.640.383
4	150.015.000	126.507.622	114.799.350	114.640.383
Misura 12 - Indennità Natura 2000	1.750.000	913.166	913.636	913.166
4	1.750.000	913.166	913.636	913.166
Misura 13 - Indennità compensativa montagna	98.040.000	82.461.416	78.965.608	78.857.046
4	98.040.000	82.461.416	78.965.608	78.857.046
Misura 14 - Benessere degli animali	29.020.000	23.308.155	20.719.445	20.713.345
3A	29.020.000	23.308.155	20.719.445	20.713.345
Misura 15 - Servizi silvo-ambientali e climatici e salvaguardia delle foreste	500.000	489.800	209.528	209.528
4	500.000	489.800	209.528	209.528
Misura 16 - Cooperazione	35.163.281	23.768.466	4.949.054	4.778.024
2A	22.200.000	18.800.549	2.845.008	2.692.437
3A	3.961.778	1.187.660	65.073	65.073
4C	4.901.503	1.293.950	428.873	410.413
5C	1.500.000	212.285	-	-
5E	2.600.000	2.274.022	1.610.101	1.610.101
6A	-	-	-	-

Misura 19 - Sostegno al LEADER	75.560.000	70.558.329	24.084.935	15.080.582
6B	75.560.000	70.558.329	24.084.935	15.080.582
Misura 20 - Assistenza tecnica	18.900.000	13.000.000	7.614.021	7.614.021
	18.900.000	13.000.000	7.614.021	7.614.021
Misura 21 - COVID-19	6.500.000	4.319.481	4.234.830	4.234.830
2A	6.500.000	4.319.481	4.234.830	4.234.830
Totale complessivo	882.603.325	673.387.399	411.555.525	383.900.569

Un'ulteriore elaborazione, sempre contenente le stesse informazioni, è presentata per priorità:

PRIORITA'	Spesa pubblica programmata	Spesa impegnata	Spesa pubblica sostenuta 2014-2021	Spesa pubblica realizzata per progetti avviati 2014-2021
Priorità 2 - Potenziare in tutte le regioni la redditività delle aziende agricole e la competitività dell'agricoltura in tutte le sue forme e promuovere tecnologie innovative per le aziende agricole e la gestione sostenibile delle foreste	284.015.484	225.502.020	91.562.085	80.514.253
Priorità 3 - promuovere l'organizzazione della filiera agroalimentare, compresa la trasformazione e la commercializzazione dei prodotti agricoli, il benessere degli animali e la gestione dei rischi nel settore agricolo	116.854.368	65.670.322	41.067.965	40.258.912
Priorità 4 - Preservare, ripristinare e valorizzare gli ecosistemi connessi all'agricoltura e alla silvicoltura	297.511.503	236.707.563	211.939.790	211.180.773
Priorità 5 - Incentivare l'uso efficiente delle risorse e il passaggio a un'economia a basse emissioni di carbonio e resiliente al clima nel settore agroalimentare e forestale	56.599.970	37.501.068	18.633.993	13.173.053
Priorità 6 - Adoperarsi per l'inclusione sociale, la riduzione della povertà e lo sviluppo economico nelle zone rurali	108.722.000	95.006.425	40.737.671	31.159.558
Assistenza Tecnica	18.900.000	13.000.000	7.614.021	7.614.021
Totale complessivo	882.603.325,00	673.387.398,72	411.555.524,80	383.900.568,80

Mediamente al 31/12/21 il 76% delle risorse programmate risulta impegnato, il 46% liquidato e il 43% liquidato per progetti "avviati". Va precisato che le risorse programmate tengono conto delle risorse integrative assegnate per le annualità 2021-2022; se non considerassimo i 185 milioni aggiuntivi, la percentuale degli impegni si attesterebbe al 97%.

Complessivamente le misure che hanno avuto un buon andamento finanziario sono la 11, la 13, la 14, la 1, la 4, la 6, la 7 e la 19.

Tra di esse, le misure a superficie e a capo (misura 11, mis 13 e mis 14) sono anche quelle per le quali l'andamento dei pagamenti è stato particolarmente soddisfacente. In particolare l'agricoltura biologica e l'indennità compensativa nelle zone montane sono le due misure che più hanno contribuito agli elevati livelli sia di impegno che di pagamento della priorità 4.

Per le misure strutturali si registra un buon andamento per la misura 4 degli investimenti in immobilizzazioni materiali (soprattutto per la sottomisura 4.1 ed in particolar modo per il livello degli impegni assunti), per la sottomisura 6.1 “Aiuti all’avviamento di giovani agricoltori” e per la sottomisura 7 “Servizi di base e rinnovamento dei villaggi”, con il pagamento di un ulteriore SAL per l’intervento di banda larga.. Nel 2021 buono anche l’avanzamento della misura 1, con la realizzazione e successiva liquidazione di un considerevole numero di corsi di formazione. Un miglioramento del livello di attuazione si riscontra anche nella Misura 19 “Sostegno al Leader”, con pagamenti che, nel corso del 2021 hanno riguardato molti dei progetti approvati dai GAL ai sensi della misura 19.2.. Per quanto riguarda quest’ultima sottomisura, in ottemperanza a quanto indicato dei documenti della Commissione UE, sono stati considerati "impegnati" i fondi assegnati ai GAL, successivamente all'approvazione dei PSL degli stessi.

Le misure che si evidenziano invece per un basso livello di avanzamento sono la 2, la 5, la 9, la sottomisura 6.2, 6.4B e alcune sottomisure della 16.

Per la maggior parte di tali misure/sottomisure i bandi sono stati attivati nel 2019, nel corso del 2020 sono stati riaperti i termini per la presentazione delle domande la cui scadenza è stata fissata dapprima ad aprile 2021, per poi essere riaperti con scadenza luglio 2022, come sarà meglio dettagliato a livello di singola sottomisura nella successiva trattazione. Ci si riferisce in particolare ai bandi avviati per la Filiera Legno-Energia e per gli Accordi Agroambientali d'area per il dissesto idrogeologico, per i quali era già partita nel 2019 una prima fase di setting up e per i progetti di cooperazione (mis 16.5). La misura principale attivata all'interno degli AAA dissesto idrogeologico è proprio la 5.1, che ad oggi mostra un avanzamento nullo, non essendo ancora conclusa l’istruttoria delle domande pervenute.

Al 31/12/2021 la sola misura che non ha effettuato alcun pagamento risulta la Misura 02 – Consulenza , per la quale nel corso del 2021 sono state finanziate le domande presentate con il bando emanato nel 2020 ma non si sono registrati ancora dei pagamenti.

Maggiori dettagli a riguardo sono riportati nel capitolo 1.c) della RAA, al quale si rimanda anche per l’analisi dei principali indicatori.

2. I PROGRESSI NELL’ATTUAZIONE DEL PIANO DI VALUTAZIONE

Il servizio di Valutazione in itinere ed ex post è stato affidato, a seguito di esecuzione di apposita gara, a dicembre 2018 alla società LATTANZIO Monitoring & Evaluation, ora denominata, a seguito della variazione societaria avvenuta nel corso del 2020, Lattanzio KIBS SpA.

Nel corso del 2021 il piano di valutazione, inserito nel testo del PSR Marche 2014-2022 approvato da parte della Commissione UE con ultima decisione C(2021) 7585 final del 19-10-2021 ha subito modifiche in conseguenza dell’approvazione del Regolamento (UE) 2020/2220 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 23 dicembre 2020 che modifica l’articolo 78 del Reg. Ue 1305/2013 posticipando di due anni (dal 2024 al 2026) l’elaborazione della valutazione ex post da parte degli Stati Membri e l’invio della stessa alla Commissione.

Nel corso del 2021 è stata prodotta la **Relazione annuale di valutazione (RAV) 2021**, l’aggiornamento del **Rapporto di Valutazione intermedia 2021** e il **rapporto tematico “il ricambio generazionale nel PSR 2014-2020 della Regione Marche: esiti valutativi sul sostegno al primo insediamento”**.

Per la redazione della RAV 2021, il Valutatore e l’AdG hanno scelto di orientarsi su alcuni temi specifici, riportati di seguito:

a. La formazione degli operatori agricoli e forestali attraverso la Misura 1;

b. Attività di accompagnamento metodologico ai GAL sull'autovalutazione dei piani di sviluppo locale;

c. Valutazione dell'attuazione di LEADER.

Per quanto riguarda il primo tema, l'analisi ha riguardato i numerosi bandi attivati per la sottomisura 1.1.A, con particolare attenzione alle tipologie di tematiche maggiormente oggetto di formazione. Allo stesso modo, l'analisi ha anche riguardato l'operazione 1.1.B, finalizzata alla formazione di 138 facilitatori, figure di accompagnamento della strategia di aggregazione.

Per quanto riguarda il secondo tema scelto per la redazione della RAV, l'obiettivo è stato quello di analizzare i questionari compilati dai GAL per meglio indirizzarli nel percorso di autovalutazione, compito piuttosto arduo e complesso per coloro che non hanno specifiche competenze professionali nell'ambito della valutazione. Relativamente al terzo tema, l'analisi effettuata ha riguardato una valutazione dell'avanzamento attuativo di LEADER del PSR Marche al 31/12/2020, considerando sia la situazione a livello di Programma, che dando spazio alle diversificate situazioni dei sei GAL marchigiani, con particolare affondo sui PIL (Progetti Integrati Locali), una tipologia di progettualità sub territoriale sperimentale che coinvolge un partenariato pubblico private, supportata dalla figura del facilitatore, istituita dalla Regione Marche.

L'Aggiornamento del Rapporto di Valutazione Intermedia 2021 si è concentrato sui seguenti temi specifici:

- **aggiornamento dei quesiti valutativi**
- **proseguimento dell'indagine sulle traiettorie aziendali.**
- **analisi sulla zootecnia estensiva**
- **analisi rivolta alle aziende nelle aree marginali e/o più fragile**
- **analisi delle ricadute sulle aziende agricole della emergenza sanitaria da COVID19**
- **aggiornamento studio finalizzato a definire la metodologia di stima per l'indicatore “carichi totali e surplus di azoto e fosforo”,**
- **quantificazione di alcuni degli indicatori aggiuntivi di impatto**

Una più dettagliata informativa relativa al risultato della valutazione è presente nel capitolo 2 paragrafo 2.e) e 2.g) della RAA.

Rapporto tematico 2021 “Il ricambio generazionale nel PSR 2014-2020 della Regione Marche: esiti valutativi sul sostegno al primo insediamento”

L'approfondimento tematico ha indagato l'efficacia dello strumento del Pacchetto Giovani promosso dal PSR Marche rispetto alle finalità sottese alla FA 2B “*Favorire l'ingresso di agricoltori adeguatamente qualificati nel settore agricolo e, in particolare, il ricambio generazionale*” e alla declinazione della stessa nella programmazione regionale. La valutazione tematica ha avuto come obiettivo:

- la ricostruzione della strategia e del contesto nel quale essa si inserisce, nonché delle caratteristiche del parco progetti finanziato, con attenzione alle aziende beneficiarie, ai giovani imprenditori, alla localizzazione e ai Piani di Sviluppo Aziendali (PSA) finanziati.
- indagare, attraverso le testimonianze dirette dei beneficiari e di alcuni soggetti a diverso titolo coinvolti nella programmazione e attuazione della strategia per il primo insediamento, la riuscita dei Piani di sviluppo aziendale dei giovani neo-insediati, nonché le prospettive future di investimento collegate ai finanziamenti offerti dal PSR.

3. ASPETTI CHE INCIDONO SUI RISULTATI DEL PROGRAMMA E MISURE ADOTTATE

L'attivazione di interventi di coordinamento organizzativo, di semplificazione amministrativa al fine di ridurre gli oneri amministrativi a carico dei beneficiari del PSR (in particolare delle imprese agricole e forestali) e di aumento della capacità di *governance* è costantemente presente nell'attuazione del PSR Marche 2014-2022.

Di seguito le principali attività intraprese in tal senso dall'AdG nel corso del 2021:

- Coinvolgimento del **Comitato di Sorveglianza** con procedure scritte e procedure scritte accelerate che hanno riguardato la modifica del PSR (versione 9.1) e le modifiche ai criteri di selezione di alcune misure, l'approvazione della RAA 2020.
- **Riunione annuale del Comitato di Sorveglianza a dicembre 2021** (svoltasi in modalità videoconferenza a causa dell'emergenza COVID-19 nel corso della quale è stata presentata un'informativa sullo stato di attuazione del PSR Marche 2014-2022 e sull'attività di valutazione).
- **Incontro bilaterale annuale in videoconferenza relativo all'anno 2021 a febbraio 2022** tra i rappresentanti dell'AdG del PSR Marche ed i rappresentanti della Commissione Europea per analizzare i risultati dell'attuazione del PSR 2014-2022 e, in particolare, livello delle risorse finanziarie messe a bando, degli impegni giuridicamente vincolanti e dei pagamenti, per tipo di operazione, focus area e globalmente per il PSR; avanzamento e prospettive (impegni e pagamenti) in merito agli importi della transizione e dei fondi EURI in particolare; previsioni rispetto al rischio di disimpegno automatico ("N+3") a fine 2022; livello di raggiungimento degli obiettivi quantificati degli indicatori di monitoraggio (di performance, di output e di target); stato di attuazione dell'approccio LEADER; stato di attuazione della sottomisura 7.3 (banda larga); periodo estensione 2021-2022: piano emissione disposizioni attuative Misure strutturali e a Superficie; attività di valutazione (RAV 2020), attività di comunicazione e informazione; tasso di errore; previsioni PAC 2023-2027.
- Per quanto riguarda il **modello organizzativo**, vale quanto riferito nella precedente RAA, inoltre sono stati apportati degli adeguamenti agli incarichi di responsabilità regionale delle misure del PSR Marche 2014-2022 (DDS n. 9 del 15/01/2021).
- In merito alla tematica della **semplificazione**, si ribadisce che anche per l'anno 2021 gli strumenti di supporto alle attività di gestione e controllo del FEASR sono il sistema SIAR per quanto riguarda le misure ad investimento del PSR e i controlli incrociati con i procedimenti a vario titolo connessi con lo Sviluppo Rurale ed il sistema SIAN per tutte le misure a superficie.

Nel corso del 2021 sono proseguiti gli adeguamenti delle sezioni del SIAR destinate ad alcune procedure di base che assicurano controlli preliminari a quelli richiesti dallo Sviluppo Rurale.

Come azioni specifiche di potenziamento del sistema, nell'anno 2021 sono stati introdotti i seguenti strumenti di gestione:

- **cooperazione applicativa** – Registrazione dati acquisiti via WS dal Registro CCIAA di Infocamere;
- **gestione documentale** – Adeguamenti al sistema di gestione documentale dell'ente per aggiornamenti del protocollo;
- **semplificazione amministrativa** – Abilitazione funzione di iscrizione al canale di messaggistica automatica;
- **fascicolo grafico SIAN** – Abilitazione dello scarico del Fascicolo Grafico SIAN;
- **consistenza terreni** – Abilitazione attribuzione dell'attività di vigneto all'assemblaggio grafico;
- **consistenza animali** – Abilitazione della registrazione puntuale del singolo capo animale scaricato da BDN;
- **consistenza animali** – Registrazione dati capi animali detenuti in Soccida;
- **consistenza macchinari** – Abilitazione sezione di rientro del controllo in azienda della consistenza macchine agricole;
- **controlli in loco** – Abilitazione funzione di estrazione a controllo in loco da lotto misto di operazioni;
- **costi semplificati** – Registrazione Tecnici per redazione proposte progettuali;
- **costi semplificati** – Redazione Proposte Progettuali con scheda di costo semplificato;
- **costi sostenuti** – Registrazione fattura elettronica mediante caricamento del file XML;
- **aiuti di stato** – Supporto alla Registrazione massiva di COR in RNA per gli aiuti Operazione 21.1 A e B;
- **consulenza** – Abilitazione della sezione di istruttoria per le istanze di riconoscimento degli Organismi di Consulenza;
- **irrigazione** – Attivazione sezione pagamenti per captazione acque ad uso irriguo o zootecnico;
- **irrigazione** – Abilitazione sezione di registrazione dei parametri ai fini della stima del fabbisogno di acqua ad uso irriguo o zootecnico.

Nel corso del 2021, al fine di migliorare la qualità e l'efficacia dell'attuazione delle misure del programma implementate attraverso l'**approccio LEADER**, oltre all'attività ordinaria di valutazione e approvazione delle

modifiche dei PSL e di verifica dei bandi, l'AdG ha assicurato un costante supporto ai GAL selezionati nelle Marche. In particolare si è provveduto:

- a fornire aggiornamenti sulle indicazioni operative provenienti dall'Organismo Pagatore inerenti ad esempio le modalità di verifica della regolarità degli appalti pubblici;
- a supportare la registrazione dei bandi dei GAL sul sistema VCM (verificabilità e controllabilità delle misure) dell'OP Agea;
- a curare la procedura di notifica degli aiuti di stato delle misure di competenza dei GAL;
- a fornire chiarimenti e indicazioni con riferimento a diverse problematiche di tipo operativo;
- a fornire indicazioni sulla corretta applicazione delle procedure di istruttoria delle domande di sostegno e di pagamento.

Una più dettagliata informativa relativa alla descrizione delle misure adottate per assicurare la qualità e l'efficacia dell'attuazione del programma è presente nel capitolo 3 paragrafo 3.a) della RAA.

Particolare attenzione è stata posta all'**informazione** delle nuove possibilità offerte dal Programma di Sviluppo Rurale, così come meglio esposto al paragrafo 4 b) della RAA.